

رژیم‌های بین‌المللی و جنگ ایران و عراق

چاپشیر منصوری مقدم*

تاریخ دریافت: ۱۳۸۸/۱/۱۵

تاریخ تأیید: ۱۳۸۸/۳/۲۵

چکیده

بسیاری عقیده دارند که رژیم‌های بین‌المللی می‌توانند به عنوان نهاد نسبتاً مستقل، به بسط ترتیبات همکاری، نظم و ثبات نظام بین‌الملل کمک نمایند. نویسنده این موضوع را با بررسی عملکرد رژیم‌های بین‌المللی در قبال جنگ ایران و عراق به چالش می‌کشد. به عبارت دیگر، نویسنده اعتقاد دارد علیرغم این که تهاجم عراق به ایران در ۳۱ شهریور ۱۳۵۹ بسیاری از رژیم‌های بین‌المللی را نقض نمود، اما سازمان ملل متحد و در رأس آن شورای امنیت به عنوان حافظ صلح و امنیت بین‌المللی، از هرگونه اقدام در خور توجه خودداری ورزید. این امر، یادآور این استدلال واقع گرایان است که رژیم‌ها، ابزار دست قدرت‌های بزرگ هستند.

واژه‌های کلیدی: جنگ ایران و عراق / رژیم‌های بین‌المللی / سازمان ملل متحد / امنیت دسته جمعی / حل و فصل مسالمت آمیز اختلافات / حقوق برخورد مسلحانه / حقوق معاهدات

در مجلس ملی عراق، متن قرارداد الجزایر را پاره کرد و الغای این قرارداد را تصمیم شورای فرماندهی انقلاب عراق اعلام نمود. متعاقب آن، در ۳۱ شهریور ۱۳۵۹ حمله سراسری و رسمی عراق، با به کارگیری حداقل توان نظامی و با عبور از مرزهای بین‌المللی و تجاوز به خاک ایران شروع شد. درواقع، دولت عراق با ۱۲ لشکر زرهی، مکانیزه و پیاده در منطقه‌ای به طول ۵۵۰ کیلومتر در امتداد مرز به ایران حمله نمود. همزمان با تجاوز زمینی،

در ۲۶ شهریور ۱۳۵۹ دولت عراق با تسليم یادداشت رسمی به سفارت جمهوری اسلامی ایران در بغداد، اعلام کرد که اعلامیه الجزایر و عهدنامه‌های مربوط به مرز مشترک و حسن هم‌جواری و سه پروتکل و پیوست‌های آن و دیگر موافقت نامه‌ها و یادداشت‌های اضافه‌ای به این عهدنامه را یکجاویک جانبه فسخ کرده است. همزمان با ارسال این یادداشت، صدام طی نطقی

*عضو هیأت علمی دانشگاه خلیج فارس بوشهر



واقع گرایانه، نویسنده اعتقاد دارد که در دوره مورد بررسی، رژیم‌های بین‌المللی تحت سیطره قدرت‌های بزرگ بوده و از یک نهاد اجرایی مستقل و کارآمد جهت تحقیق اهداف رژیم برخوردار نبوده‌اند. اما قبل از اثبات این مدعای، ضروریست در ابتدا ادبیات رژیم‌های بین‌المللی مورد بررسی قرار گیرد و رژیم‌های مرتبط با "جنگ‌ها" یا به عبارتی "برخورد مسلحانه" معروف شوند. در ادامه به جنگ ایران و عراق و نقض فاحش و صریح رژیم‌های بین‌المللی اشاره می‌شود.

۱. نظریه رژیم‌های بین‌المللی

نظریه رژیم‌های بین‌المللی از اواسط دهه ۱۹۷۰ م. (یعنی حدود پنج سال قبل از بروز جنگ ایران و عراق) به ادبیات روابط بین‌الملل وارد شد و از آن پس (بویژه با فروپاشی نظام دو قطبی) در حوزه‌های موضوعی مختلف، مورد توجه نظریه‌پردازان روابط بین‌الملل از هر دو نحله لیبرالیست‌ها واقع گرایان قرار گرفت. به نحوی که امروز رژیم‌ها در تمام مسایل مطروحه در نظام بین‌الملل مفهوم پیدا کرده‌اند و تعداد روزافزونی از رژیم‌های جهانی شکل گرفته‌اند: از جمله در زمینه‌های اقتصادی، امنیتی، زیست محیطی، حقوق بشر، برخورد مسلحانه، کنترل تسليحات، منابع زیرزمینی، هوانوردی، اقیانوس‌ها، دریاهای وغیره.^(۳)

فروندگاه‌ها و تأسیسات نظامی، اقتصادی و دریایی ایران نیز در شهرهای مختلف مورد هدف قرار گرفتند. این جنگ که به مدت هشت سال ادامه داشت، خسارت‌های انسانی و مالی زیادی به هر دو طرف منازعه وارد نمود و در نهایت در مرداد ۵۹۸ با قطعنامه ۱۳۶۷ پایان یافت.

جنگ عراق علیه ایران در پی مجموعه‌ای از عوامل زمینه‌ساز و مناقشه‌های فزاینده سیاسی - نظامی دو کشور آغاز شد. درخصوص

اینکه چه علل و عواملی موجب بروز این پدیده شد، و یا اینکه سازمان ملل متحد و در رأس آن شورای امنیت چه موضعی در قبال آن اختیار کردند، در جاهای دیگر تا حدودی مورد بررسی قرار گرفته است.^(۴) آنچه که در اینجا به آن پرداخته می‌شود، بررسی جنگ ایران و عراق از منظر رژیم‌های بین‌المللی است. اهمیت این بررسی در این است که نظریه رژیم‌های بین‌الملل یکی از نظریات مرتبط با همکاری، نظام و ثبات در نظام بین‌الملل است. به عبارت دیگر، رژیم‌های بین‌المللی نماینده تلاش در داخل نظام بین‌الملل برای بسط ترتیبات همکاری از طریق رسمی و غیر رسمی است.^(۵)

بنابراین، پرسشی که در اینجا مطرح می‌شود، این است که جنگ ایران و عراق که نظام و ثبات نظام بین‌الملل را نقض نمود، چگونه از منظر رژیم‌های بین‌المللی قابل تجزیه و تحلیل است. به عبارت دیگر، سوال این است که جنگ ایران و عراق کدام یک از رژیم‌های بین‌المللی را نقض نمود و کارگزاران اصلی آن رژیم‌ها چه موضعی در قبال آن اتخاذ و چه اقداماتی به انجام رسانند؟

فرضیه‌ای که دنبال می‌شود، این است که جنگ ایران و عراق به شدت اعتبار رژیم‌های بین‌المللی را به عنوان یکی از راهکارهای ایجاد نظام و ثبات در نظام بین‌الملل به چالش کشید. به عبارت دیگر، بر یک مبنای

البته افراد دیگری نیز هستند که آغاز سیاست‌های تشنج‌زدایی و از دست رفتن جایگاه هژمونیک ایالات متحده در نظام بین‌الملل و آگاهی روزافزون درباره مسائل زیست محیطی را عامل اصلی شکل‌گیری رژیم‌های بین‌المللی می‌دانند.^(۸)

در خصوص نقش و کارکرد رژیم‌ها نیز "واقع گرایان" و "نهادگرایان لیبرال" رویکردهای متفاوتی برای تحلیل رژیم‌ها تدوین کرده‌اند. در حالیکه توجه واقع گرایی به نقش قدرت در ایجاد و حفظ رژیم‌ها و اینکه ممکن است چه پیامدهایی برای توزیع قدرت در نظام بین‌الملل داشته باشد، معطوف است؛ نهادگرایان

لیبرال اعتقاد دارند رژیم‌ها متغیرهایی بین قدرت و دستاوردهای و می‌توانند بر رفتار بین‌المللی بازیگران تأثیر بگذارند. اینان معتقدند که رژیم‌ها جدا از قدرت نیستند ولی با گذشت زمان، مؤسسین رژیم قادر به کنترل کامل رژیم‌ها نخواهند بود و رژیم‌ها به استقلال نزدیک می‌شوند اگر چه هرگز به استقلال کامل

نخواهند رسید. به اعتقاد واقع گرایان، دولت‌ها در شرایطی که به هماهنگی نیاز دارند، توامندی و قدرت خود را به کار می‌گیرند تا بر ماهیت رژیم‌ها تأثیر بگذارند. آنها رژیم‌ها را به عنوان یک متغیر وابسته به قدرت تلقی می‌نمایند، هیچ نقشی برای رژیم‌ها قائل نیستند و رژیم‌ها را آلت دست قدرت‌های بزرگ می‌دانند. در واقع، این قدرت‌های بزرگ هستند که این قواعد را می‌نویسن.

در حالی که نهادگرایان لیبرال معتقدند رژیم‌ها به دولت‌ها اجازه می‌دهند تا بر موانع موجود بر سر راه همکاری فائق آیند. موانعی که ساختار هرج و مرچ آمیز نظام بین‌الملل ایجاد می‌کنند. در این میان، نئولیبرال‌ها یا

علیرغم گستردگی و تنوع رژیم‌های بین‌المللی در جهان امروز، در خصوص ماهیت، تعریف، خاستگاه، ریشه‌های شکل‌گیری و نقش و تأثیرات آنها در نظام بین‌الملل آثارشی، اتفاق نظر چندانی میان اندیشمندان حاصل نشده است. بسیاری رژیم‌ها را به عنوان قواعد، اصول، رویه و یا هنجار تعریف می‌کنند. حال آن که عده‌ای دیگر تمایل دارند رژیم‌هارا به عنوان قرارداد معرفی کنند.^(۹) برخی دیگر نیز آن را به مثابه سازمان‌های بین‌المللی و یا نوعی فرایند تصمیم‌گیری تلقی می‌نمایند.^(۱۰)

شاید بهترین تعریفی که از رژیم‌های بین‌المللی ارائه شده، تعریف "استفان کراسنر" باشد که رژیم را مجموعه‌ای از اصول، قواعد صریح و یا ضمنی، هنجارها و رویه‌های تصمیم‌گیری می‌داند که به واسطه آنها توقعات بازیگران در حوزه‌های معینی از روابط بین‌الملل به یکدیگر نزدیک شده و برآورده می‌شود. در این تعریف، اصول در ارتباط با اهداف یا باورهایی در مورد واقعیات، علیّت و عمل صحیح می‌باشد. هنجارها معيارهای کلی رفتار هستند که بر اساس حقوق و تکالیف تعریف شده‌اند. قواعد، بیانگر تجویزها و تحریم‌های عملی مشخص‌اند و به عبارتی رابطه بین اهداف و رفتار را مشخص می‌کنند. رویه‌های تصمیم‌گیری نیز مشتمل بر روش‌های رایج برای اتخاذ یا اجرای انتخاب‌های دسته جمعی می‌باشند.^(۱۱)

در خصوص خاستگاه و ریشه‌های شکل‌گیری رژیم‌های بین‌المللی نیز اتفاق نظر چندانی وجود ندارد. برخی رژیم‌های بین‌المللی را ادامه بحث "نهادگرایی لیبرال" می‌دانند که به شکل "نهادگرایی نئولیبرال" و یا "ساختارگرایی تعديل شده" ظاهر شده است. به اعتقاد جوزف نای، رژیم‌های بین‌المللی می‌کوشند در چارچوب ساختار فاقد مرجع فائقه نظام بین‌الملل کنونی، فرایند وابستگی متقابل را به نظم درآورند.^(۱۲)

در مقابل، نظریه دیگری وجود دارد که بیشتر متعلق به اردوگاه "واقع گرایان" است و رژیم‌های بین‌المللی را در ارتباط با رفتارهای خارجی دولت ایالات متحده می‌داند. به زعم این افراد، نقش خاصی که این کشور به عنوان قدرت هژمون بعد از جنگ جهانی دوم ایفا نمود، زمینه ساز شکل‌گیری رژیم‌های بین‌المللی بوده است.

رژیم‌های بین‌المللی، محصول تلاش نهادین بازیگران نظام بین‌الملل جهت به قاعده درآوردن امور بین‌الملل بازندیک کردن انتظارات و توقعات بازیگران است

مقالات

رژیم‌های بین‌المللی و جنگ ایران و عراق

علاوه بر این، رژیم‌ها را می‌توان بر مبنای رسمی بودن تفاوقات اولیه و میزان توقعاتی که جهت رعایت آنها وجود دارد، به رژیم‌های تمام عیار، ضمنی و بی‌اعتبار طبقه‌بندی نمود. "اوران یانگ" در یک تقسیم‌بندی که از رژیم‌های بین‌المللی ارائه می‌دهد، رژیم‌ها را به فراردادی، تحمیلی، مذاکره‌ای، قهری، ارادی، مشروع، مطلوب، نیک‌نهاد و بدنهاد تقسیم می‌کند.^(۱۲) "دوئرتی" و "فالترگراف" نیز در این خصوص توضیحات خوبی ارائه داده‌اند. به اعتقاد آنها ممکن است رژیم‌ها از حیث ماهیت، رسمی یا غیررسمی باشند. رژیم‌های رسمی ممکن است حاصل قانون گذاری سازمان‌های بین‌المللی و دارای شوراهای و ساختارهای دیوانی باشند. اما رژیم‌های غیررسمی ممکن است بر پایه تصور منافع مشترکی استوار باشند که تشریک مسامی، عامل اصلی شکل‌گیری آن بوده‌اند. در نازل‌ترین سطح، اشتراک منافع نیازمند قواعد پذیرفته شده‌ای برای همکاری در جهت تحصیل اهداف معین و امتناع از انجام برخی اقدامات است. اما رژیم‌ها همان‌طور که ممکن است بر پایه نفعی مشترک استوار باشند، ممکن است محصول آنچه ارنسنست هاس "انزجار مشترک" می‌خواند نیز باشند. در این گونه رژیم‌ها، بازیگران نه بر یک نتیجه مرجع برای همه، بلکه بر نتیجه‌ای که همه مایل به پرهیز از آن هستند توافق می‌کنند؛ این گونه رژیم‌ها صرفاً به هماهنگی سیاست‌ها نیازمند هستند.^(۱۳)

رژیم‌های بین‌المللی گاه خود را در قالب سازمان‌ها و نهادهای جهانی، مانند سازمان تجارت جهانی، سازمان بین‌الملل انرژی اتمی و سازمان هوانوردی

ساختارگرایان تعدیلی نیز رژیم‌ها را متغیر دخیل و یا میانی می‌دانند. رژیم‌ها ابتدا مانند بذر توسط دهقان کاشته می‌شوند و در ابتدا مانند گیاهان، موجودات ضعیفی هستند اما با گذشت زمان به درختان تنومندی تبدیل می‌شوند و برای خود رویه ایجاد می‌کنند. آنها رژیم‌ها را به عنوان سازوکارهایی تلقی می‌کنند که با کاهش عدم اطمینان^۱، دستیابی به نتایج خوش‌بینانه را تسهیل می‌کند.^(۴)

به غیر از دو مکتب فوق که امروزه تحت عنوان جریان اصلی روابط بین‌الملل شناخته می‌شوند، در دو دهه اخیر نظریه پردازان دیگری در عرصه روابط بین‌الملل ظهر پیدا کرده‌اند که به "شناخت گرایان" یا "تاویل گرایان" شهرت یافته‌اند. توجه آنها به این حقیقت معطوف است که رژیم‌ها اساساً موجودیتی اجتماعی گفتمان‌ها در شکل‌گیری رژیم‌ها مهم هستند و به نوبه خود، رژیم‌ها را تحت تأثیر قرار می‌دهند.^(۱۰) برای تقریب به ذهن، دیدگاه‌های هر کدام از این مکاتب در جدول زیر به طور مختصر مورد اشاره قرار گرفته است.

**یکی از رژیم‌های مؤثر در
جلوگیری از بروز برخورد
مسلحانه بین دولت‌ها،
حل و فصل اختلافات در
چارچوب معاہدات و
قراردادهای دوجانبه و
چندجانبه است**

دیدگاه واقع گرایان، نویلیریست‌ها و شناخت گرایان در خصوص رژیم‌های بین‌المللی^(۱۱)

شناخت گرایی	نویلیریزم	واقع گرایی	xxx
شناخت (دانش)	منافع	قدرت	متغیر اصلی
جامعه‌شناسانه	خردگرایی	خردگرایی	جهت‌گیری فرانظری
بازیگر نقش	بیشینه‌سازی دستاورده مطلق	جستجوی دستاورده نسبی	مدل رفتاری
قوى	ضعیف	ضعیف	نهادی شدن

1. uncertainty

۱-۲) رژیم بین‌المللی حاکم بر معاهدات
 یکی از رژیم‌های مؤثر در جلوگیری از بروز جنگ و برخورد مسلحانه بین دولت‌ها، حل و فصل اختلافات در چارچوب معاهدات و قراردادهای دوجانبه و چندجانبه است. "معاهده" یا "قرارداد" نوعی توافق بین‌المللی است که بین دو یا چند کشور به امضارسیده و طرفین بر طبق حقوق بین‌الملل، حقوق و تکالیفی را برای خود تعیین می‌کنند. طبق بند الف از ماده دوم کتوانسیون وین ۱۹۶۹، "معاهده" عبارت از توافق بین‌المللی است که بین کشورها به صورت کتبی منعقد گردیده و مشمول حقوق بین‌الملل باشد. صرف نظر از

یکی دیگر از رژیم‌های بین‌المللی برای جلوگیری از برخورد مسلحانه دولت‌ها، رژیم بین‌المللی "منع توسل به زور" و "حل و فصل مسالمت آمیز اختلافات" است

معاهدات قراردادی تقسیم می‌شوند معاهدات عمده‌ترین وسیله همکاری بین دولت‌ها در عرصه بین‌المللی است که دولت‌های وسیله آن به طور آگاهانه و داولطلبانه قواعد الزام آور وضع می‌کنند.^(۱۵) نظر به اهمیت این موضوع و نقش معاهدات در مناسبات میان کشورها، کمیسیون حقوق بین‌الملل سازمان ملل در صدد تدوین قواعد و مقرراتی تحت عنوان "حقوق معاهدات" برآمد. تا پیش از سال ۱۹۶۹ حقوق معاهدات عمده‌ای از قواعد عرفی حقوق بین‌الملل تشکیل می‌شد. اما از سال ۱۹۴۹ این موضوع به طور جدی در دستور کار کمیسیون حقوق بین‌الملل سازمان ملل متحد قرار گرفت. پس از تلاش‌های فراوان در سال

بین‌المللی و گاه در قالب مجموعه‌ای از گفتارها، رفتارها یا سازمان‌های غیردولتی، مانند رژیم جهانی حقوق بشر، نشان می‌دهند.^(۱۶)

در مجموع می‌توان گفت که رژیم‌های بین‌المللی، نماینده و محصول تلاش نهادین بازیگران نظام بین‌الملل جهت به قاعده در آوردن امور بین‌الملل با نزدیک کردن انتظارات و توقعات بازیگران و شفافیت رفتاری آنهاست. قطعاً یکی از زمینه‌های مهم و اولیه رژیم‌های بین‌المللی، جنگ و برخورد مسلحانه بین‌المللی را بازیگران نظام بین‌الملل است که در مبحث زیر به آن پرداخته می‌شود.

۲. رژیم‌های بین‌المللی مرتبط با جنگ

در خصوص این که جنگ چیست و چه پدیده‌ای تحت عنوان جنگ شناخته می‌شود، اتفاق نظری میان نویسنده‌گان وجود ندارد. با وجود این، جنگ نوعی کنش و واکنش خشونت آمیز و برنامه‌ریزی شده بین دو کشور متخاصل است که یکی یا هر دو کشور برای رسیدن به اهداف مورد نظر و نیز حل اختلافات، آن را به عنوان الگوی غالب در روابط بین خود انتخاب می‌کنند. چنین اقدامی، یک محاسبه عقلانی است که قواعد رفتاری انسان‌ها بر آن حاکم است و با وجود تفاوت‌هایی چند، از یک الگوی نسبتاً ثابت و تکرار شونده پیروی می‌کنند. به همین دلیل از همان ابتداء نظریه پردازان و برخی از دولتمردان در صدد تدوین قواعد و مقرراتی برآمده‌اند که از یک طرف از بروز جنگ جلوگیری کند و از طرف دیگر در صورت بروز جنگ بر آن حاکم باشد. در این راستا می‌توان به موارد زیر اشاره نمود:

۱. انعقاد معاهدات دو یا چند جانبه میان دولت‌ها.
۲. تدوین قواعد، مقررات و کتوانسیون‌هایی جهت منع کلی توسل به زور و ضرورت حل و فصل مسالمت آمیز اختلافات.
۳. تشکیل نظام امنیت دسته جمعی.
۴. تدوین حقوق برخورد مسلحانه. امروزه هر کدام از این موارد تحت عنوان رژیم‌های بین‌المللی در سطح نظام بین‌الملل وجود دارند.

الف. به موجب مقررات معاهده؛ یا
ب. در هر زمان، با رضایت کلیه طرف‌ها پس از مشاوره
با دیگر کشورهای متعاهد.
همچنین طبق بند ۶۲ ماده ۲، تغییر اساسی در اوضاع
و احوال موجود در زمان انعقاد معاهده، نمی‌تواند به
عنوان مبنای فسخ یا خروج از معاهده مورد استناد واقع
شود؛ به ویژه که اگر، معاهده‌ای مربوط به تعیین مرز
باشد.

۲-۲) رژیم بین‌المللی منع توسل به زور و حل و فصل مسالمت آمیز اختلافات

یکی دیگر از رژیم‌های بین‌المللی که جهت جلوگیری
از برخورد مسلحانه دولت‌ها به وجود آمده، رژیم
بین‌المللی «منع توسل به زور» و «حل و فصل
مسالمت آمیز اختلافات» می‌باشد که بیشترین تلاش در
این خصوص توسط سازمان ملل متعدد انجام شده است.
بر اساس بند ۴ ماده ۲ منشور، کلیه اعضاء موظف
می‌باشند از «توسل به زور یا تهدید به استفاده از آن علیه
تمامیت ارضی و استقلال سیاسی کشورها یا به هر نحو
دیگری که با اهداف منشور مباین داشته باشد،
خودداری ورزند». این تعهد، از نوع تعهدات «عام
الشمول» بوده و بنابراین بودن ماهیت به موجب بند ۶
ماده ۲ منشور، کشورهای غیرعضو ملل متعدد را نیز
تحت پوشش قرار می‌دهد. به قول کاسسه منع توسل به
зор، کلی و مطلق است جز در مواردی که در فصل هفتم
(اقدام دسته جمعی)، ماده ۵۱ (دفاع مشروع)، ماده ۵۳
(اقدامات اجرایی مصوبه سازمان‌های منطقه‌ای) و
مقررات دیگر (مواد ۱۰۶ و ۱۰۷) پیش‌بینی شده است.^(۱۶)
از آنجا که در نظام بین‌الملل، اختلاف یک امر
طبیعی است، فصل ششم منشور تحت عنوان «حل و
فصل مسالمت آمیز اختلافات» (مواد ۳۳ تا ۳۸)،
طرف‌های یک اختلاف یا مناقشه را که احتمال دارد
صلح و امنیت بین‌المللی را به مخاطره اندازد، ملزم
می‌سازد آن را بر اساس روش‌های حل و فصل
مسالمت آمیز اعم از مذاکره، تحقیق، میانجیگری،
سازش، داوری، رسیدگی قضایی و توسل به مؤسسات
منطقه‌ای یا هر روش دیگری به انتخاب خود، حل کنند.

۱۹۶۶، کمیسیون متن نهایی کنوانسیون را تهیه و تصویب
نمود. مجمع عمومی سازمان ملل نیز پس از چند دوره
جلسه در طی سال‌های ۱۹۶۸ و ۱۹۶۹، سرانجام در ۲۲ مه
۱۹۶۹ و با حضور نمایندگان صد و ده کشور جهان و
ناظران چندین سازمان تخصصی بین‌المللی و چند
سازمان بین‌دولتی، کنوانسیون وین درباره حقوق
معاهدات را تصویب نمود و از ۲۷ ژانویه ۱۹۸۰، یعنی یک
ماه پس از تسلیم سی و پنجمین سند تصویب یا الحق،
کنوانسیون مذکور ماهیت قانونی پیدا کرد. لازم به ذکر
است که دولت ایران و عراق در همان تاریخ به
کنوانسیون پیوستند.

در چارچوب
ترتیبات کنوانسیون،
اساسی ترین موضوعات
حقوق بین‌الملل مطرح
شده‌اند و مقدمه آن
یادآور چند اصل کلی
حقوق بین‌الملل مانند
اصل رضایت آزادانه
دولت‌ها، اصل حسن
نیت، قاعده الزام‌آور
بودن تعهدات و اصل
تساوی حقوق ملت‌ها
است و در عین حال،
احترام به قواعد عرفی
حقوق بین‌الملل را در موارد سکوت کنوانسیون، مورد
تأثیید قرار داده است.

طبق کنوانسیون وین ۱۹۶۹ حقوق معاهدات،
مهمنترین اصل اساسی در یک معاهده رضایت طرفین
معاهده است که طبق ماده ۱۱ از طریق امضاء، مبادله
اسناد، تنفيذ، پذیرش، تصویب، الحق و یا به هر وسیله
دیگری که مورد توافق قرار گرفته باشد، اعلام می‌شود.
نکته دیگری که با بحث حاضر ارتباط پیدا می‌کند،
فسخ و یا تعلیق اجرای معاهده است که طبق ماده ۵۴ با
رضایت طرف‌های معاهده امکان پذیر است. «فسخ
معاهده» یا خروج یک طرف از آن به طرق ذیل ممکن
خواهد بود:

جنگ تحمیلی
عراق علیه ایران
در سپتامبر ۱۹۸۰ م
بالغو یک جانب
عهدنامه مرزی ۱۹۷۵ م
آغاز شد



"منشور ملل متحد" اشاره نمود. در بند ۱ ماده ۱۶ میثاق جامعه ملل آمده بود که هرگاه یکی از اعضاء بر خلاف الزامات مواد دوازدهم، سیزدهم و پانزدهم، به جنگ متولّ شود، به این معنی است که نسبت به تمام اعضای جامعه باب مخاصمه را باز کرده است و اعضای جامعه ملزم بودند اولاً روابط تجاری و اقتصادی خود را با آن کشور به فوریت قطع نمایند، ثانیاً هرگونه رابطه بین اتباع خود و اتباع دولتی که نقض عهد نموده است رامنع نمایند، ثالثاً تمام مراودات مالی یا تجاری یا شخصی بین اتباع این دولت و اتباع دول دیگر را اعم از اینکه عضو جامعه باشند یا نباشند قطع نمایند. در بند دوم همین ماده آمده بود که شورای جامعه ملل تدارک قوای نظامی زمینی و دریایی را به اعضاء توصیه می نماید. نکته مهم در این ماده این است که امنیت دسته جمعی در جامعه ملل به اختیار دولت ها و اگذار شده بود و دولت ها الزامی به فراهم کردن نیروهای زمینی و دریایی نداشتند و شورای جامعه ملل صرفاً به آنها توصیه می نمود و آنها به صلاح دید خود در ردیا قبول آن مختار بودند. به عبارت دیگر، جامعه ملل فاقد یک سیستم مؤثر امنیت جمعی بود. زیرا اعضاء این آزادی عمل را داشتند تا برای خود تصمیم بگیرند که آیا تعریضی صورت گرفته یا خیر، و تعهد درباره پشتیبانی از توصیه شورای امنیت به تصمیم

منشور ملل متحد، کشورهای عضو را ملزم نموده که اختلافات خود را - اعم از سیاسی و حقوقی - از راه های مسالمت آمیز حل و فصل نمایند و نیز مقرر داشته که اختلافات باید به کیفیتی حل و فصل شوند که صلح و امنیت جهانی و همین طور عدالت به مخاطره نیفتند (ماده ۳ - ۲). مکانیزم پیش بینی شده به وسیله سازمان ملل شامل همه اختلافاتی می شود که محتمل است به فاجعه ای منتهی شود؛ یعنی اختلافاتی

که ادامه آنها ممکن است تهدیدی برای صلح و امنیت بین المللی محسوب شود ماده ۱- ۳۳.^(۱۷)

۳-۲) رژیم بین المللی امنیت دسته جمعی

"امنیت دسته جمعی" نیز یکی از مؤثرترین و گسترده ترین تلاش هایی است که در طول تاریخ برای غلبه بر کاستی های نظام کاملاً غیرمتبرک اجرای قانون و به منظور جلوگیری از جنگ صورت گرفته است. این رژیم به نوعی مکمل رژیم بین المللی منع توسل به زور و حل و فصل مسالمت آمیز اختلافات است. در حقوق بین الملل سنتی، اجرای قواعد به اختیار دولت های صدمه دیده و اگذار می شد، اما امنیت دسته جمعی، اجرای قواعد حقوق بین الملل را به عهده کلیه اعضای جامعه و دولت ها (اعم از آنکه در یک مورد خاص صدمه ای به آنها وارد شده باشد یا خیر)، محول می کند. بنابراین قانون شکن احتمالی، همیشه باید منتظر رویارویی یا جبهه مشترک همه دولت ها باشد که به طور خودکار برای دفاع از حقوق بین الملل دست به اقدام می زند.^(۱۸)

تاکنون تلاش های متعددی برای تحقق آرمان امنیت دسته جمعی صورت گرفته است که در رأس آنها می توان به ماده ۱۶ میثاق "جامعه ملل" و فصل هفتم

خصوص صدور قطعنامه است که به دو شکل "توصیه‌ای" و "تصمیمی" بیان می‌شود. قطعنامه‌های توصیه‌ای، جنبه الزام آور ندارند و اجرای آن منوط به صلاح‌دید اعضا است. اما قطعنامه‌های تصمیمی جنبه الزامی دارند و اعضا موظف به اجرای آن می‌باشند.

بنابراین، منشور ملل متحده، در حالی که از بکارگیری لفظ "جنگ" دوری می‌جوید، با من نوع شمردن توسل به زور در روابط بین‌الملل و سپردن وظیفه حفظ صلح و امنیت بین‌المللی به شورای امنیت (ماده ۲۴)، بسوی پذیرش نظام امنیت جمعی گام برداشته است. واژه امنیت جمعی، به نظمی اشعار دارد که در آن هر کشور پذیرای این امر بوده که امنیت یک کشور، به همه مربوط می‌شود و متعهد می‌گردد تا در پاسخ جمیع به تجاوز، شرکت جوید.^(۲۲) در واقع در نظام امنیت جمعی، هر دولت ضامن امنیت همه می‌شود و تمام دول، امنیت یکدیگر را تضمین می‌کنند.^(۲۳) از نقطه نظر نظامی، امنیت جمعی بر این ایده مبتنی است که یک کشور بالقوه متتجاوز، از تجاوز به کشور دیگر بازداشته شود و یا در صورت فعلیت یافتن تجاوز، این عمل به صورت مؤثر دفع گردد.^(۲۴)

۴- رژیم بین‌المللی برخورد مسلحانه

برخی بر این عقیده‌اند که جنگ نمی‌تواند دارای حقوق باشد. اما بر عکس، حقوق جنگ و برخورد مسلحانه نخستین بخش از حقوق بین‌الملل است که مدون گردیده است. توسعه تسليحات و افزایش کمی قربانیان، موجبات گسترش اندیشه‌ای را فراهم آورده که باید محدودیت‌هایی بر جنگ و نیروهای مخرب آن صورت گیرد.

در این راستا به عنوان نمونه به کنوانسیون سلاح‌های شیمیایی که به بحث حاضر ارتباط بیشتری پیدا می‌کند اشاره می‌کنیم. به جرأت می‌توان گفت سلاح‌های شیمیایی تنها سلاح‌هایی هستند که بیشترین و قدیمی ترین معاهدات بین‌المللی برای منع کاربرد آنها وجود دارد. به دلیل ماهیت غیرانسانی و وحشیانه این گونه سلاح‌ها، از قرن‌ها پیش که از سلاح‌های شیمیایی در شکل ابتدایی آن و در جنگ‌ها استفاده

فوق‌بستگی داشت.^(۱۶)

اما فصل هفتم منشور ملل متحده (شامل ماده ۳۹ تا ۵۱) این نقیصه را برطرف نمود. برخلاف ميثاق جامعه ملل که تصمیم در مورد تخطی یا عدم تخطی از مفاد ميثاق را به عهده دولت‌ها می‌گذاشت، در ماده ۳۹ منشور ملل متحده آمده است: «شورای امنیت وجود هرگونه تهدید علیه صلح، نقض صلح یا عمل تجاوز را احراز و توصیه‌هایی خواهد نمود یا تصمیم خواهد گرفت که برای حفظ یا اعاده صلح و امنیت بین‌المللی به چه اقداماتی بر طبق ماده ۴۱ و ۴۲ باید مبادرت شود.» بنابراین، این شورای امنیت است که حکم قطعی را در مورد این که در چه شرایطی باید اقدام اجرایی صورت گیرد صادر می‌کند و این حکم توصیه‌ای نیست که اجرای آن به صلاح‌دید دولت‌ها منوط باشد، بلکه اجرای آن برای همه دولت‌ها الزام آور است. آنها طبق ماده ۲۵ منشور موافقت نموده‌اند که تصمیمات شورای امنیت را بر طبق منشور قبول و اجرا نمایند.

**رژیم بعث عراق
به طور یک جانبه و برخلاف
موازین حقوق بین‌الملل و
کنوانسیون وین، قراداد
الجزایر را باطل
اعلام کرد**

حکم آمرانه و الزام آور شورای امنیت در دو حالت می‌تواند صادر شود: یکی ماده ۴۱ منشور که متضمن استعمال نیروی مسلح نیست و به راههای مسالمت آمیزی نظیر متوقف ساختن تمام یا قسمی از روابط اقتصادی، ارتباطاتی و سیاسی با متتجاوز می‌پردازد. و دیگری ماده ۴۲ که به هرگونه اقدام لازمی اشاره دارد که به وسیله نیروهای هوایی، دریایی یا زمینی در جهت حفظ یا اعاده صلح و امنیت بین‌المللی ضرورت داشته باشد. ماده ۴۳ نیز دولت‌های عضو را مکلف می‌کند که «نیروهای مسلح، کمک و تسهیلاتی برای حفظ صلح و امنیت بین‌المللی در اختیار شورای امنیت قرار دهند.» مهمترین ابزار شورای امنیت در این

صدام حسین در نطقی در مجلس ملی عراق، متن قرارداد الجزایر را پاره کرد و الغای این قرارداد را تصمیم شورای فرماندهی انقلاب عراق اعلام نمود. نهایتاً در ۳۱ شهریور ۱۳۵۹ حمله سراسری و رسمی عراق، با به کارگیری حداکثر توان نظامی و با عبور از مرزهای بین المللی و تجاوز به خاک ایران، شروع شد. اقدام صدام در شروع این جنگ، بسیاری از رژیم‌های بین المللی را نقض نمود که از آن میان می‌توان به موارد زیر اشاره کرد:

۱-۳) نقض رژیم بین المللی حاکم بر معاهدات

لغو یکجانبه قرارداد الجزایر و پروتکل‌های آن از سوی عراق و حمله به ایران فاقد اعتبار و ارزش حقوقی و نقض آشکار رژیم‌های بین المللی است

بر سر ارون درود، به امضای طرفین رسیده بود. عهدنامه الجزایر طبق ماده ۱۰۲ منشور ملل متحد ضمن ثبت در دفترخانه سازمان ملل تحت شماره های ۱۴۹۰۷ تا ۱۴۹۰۳، در سال ۱۹۷۶ رسمیت یافت.^(۲۵)

با این حال رژیم عراق به طور یک جانبه و برخلاف موازین حقوق بین الملل و کنوانسیون وین، (طبق بند ۲ ماده ۶۳ این کنوانسیون، عهدنامه های مرزی رانمی توان لغو کرد) این امر نقض آشکار رژیم بین المللی حاکم بر معاهدات بود که متأسفانه از جانب مجامع بین المللی به خصوص سازمان ملل متحده پاسخ درخوری دریافت ننمود.

می شد، قراردادهای مختلفی برای ممنوع ساختن آن مدون شده است.

اولین قرارداد بین المللی برای محدودسازی استفاده از سلاح‌های شیمیایی به سال ۱۸۷۵ میلادی بر می‌گردد. هنگامی که فرانسه و آلمان با امضای موافقنامه‌ای در استراسبورگ درباره ممنوعیت کاربرد گلوله‌های سمی به توافق رسیدند. دویست سال بعد در سال ۱۸۷۴ م. کنوانسیون بروکسل درباره حقوق و قوانین جنگ "کاربرد سموم یا سلاح‌های سمی و نیز سلاح‌ها، پرتابه‌ها و موادی را که باعث مصدومیت و رنج غیرمعمول می‌شود، ممنوع اعلام کرد. پیش از پایان قرن نوزدهم و در سال ۱۸۹۹ م. کنفرانس بین المللی صلح در لاهه برپا شد و موافقنامه‌ای در ممنوعیت استفاده از پرتابه‌های جنگی محتوی گاز سمی منعقد گردید.^(۲۶)

با وجود سه توافقنامه بین المللی، در طول جنگ جهانی اول (۱۹۱۴-۱۹۱۸) هولناک ترین کشتارهای ناشی از کاربرد سلاح‌های شیمیایی به وقوع پیوست. تلفات بی‌شمار و حملات وسیع شیمیایی با به کارگیری شیوه‌های نوین کاربرد گازها و مواد سمی مهلك و ناتوان کننده در این جنگ، باعث بروز نگرانی‌های عمیقی در سطح جهان گردید. این امر به انعقاد یکی از معروف ترین معاهدات بین المللی عدم کاربرد سلاح‌های شیمیایی: یعنی "پروتکل ۱۹۲۵ ژنو" منجر شد که در آن کاربرد گازهای خفه کننده، سمی یا سایر گازها و نیز شیوه‌های جنگ میکروبی منع شده بود. اکثر کشورهای جهان از جمله ایران و عراق این پروتکل را امضانمودند.^(۲۷)

۳) جنگ ایران و عراق و نقض رژیم‌های بین المللی

دولت عراق در ۲۶ شهریور ۱۳۵۹ با تسليم یادداشت رسمی به سفارت جمهوری اسلامی ایران در بغداد، اعلام کرد که اعلامیه الجزایر و عهدنامه های مربوط به مرز مشترک و حسن همچواری و پروتکل ها و پیوستهای آن و دیگر موافقنامه ها و یادداشت های اضافه ای به این عهدنامه را یکجا و یک جانبه فسخ کرده است. هم زمان با ارسال این یادداشت،

بنابراین لغو یکجانبه قرارداد الجزایر و پروتکل‌های آن از سوی عراق و حمله به ایران فاقد اعتبار و ارزش حقوقی و نقض آشکار یکی دیگر از رژیم‌های بین‌المللی است.

۳-۳) رژیم بین‌المللی امنیت دسته جمعی
با اقدام عراق در زیر پا گذاشتند عهدنامه مرزی ۱۹۷۵ الجزایر و بی‌توجهی به رژیم بین‌المللی حاکم بر معاهدات و همچنین نقض صریح رژیم بین‌المللی منع استفاده از زور و حل و فصل مسالمت آمیز اختلافات و تهاجم گسترده زمینی، هوایی و دریایی به ایران و نقض آشکار تمامیت ارضی این کشور، انتظار می‌رفت که شورای امنیت به عنوان بازوی اجرایی سازمان ملل و مسئول حفظ صلح و امنیت بین‌المللی، موضوع را فوراً در دستور کار شورا قرار داده و بر مبنای فصل هفتم منشور، اقدامات اجرایی لازم را به عمل آورد اما شورای امنیت، از برخورد جدی با موضوع جنگ ایران و عراق خودداری نمود.
شورای امنیت سازمان ملل در ابتدا در پاسخ به نامه دبیر کل این سازمان که از گسترش اختلاف بین ایران و عراق اظهار نگرانی کرده بود و آن را بطور بالقوه - نه بالفعل - تهدیدی برای صلح و امنیت بین‌المللی تلقی نموده بود، به جای صدور «قطعنامه صرفاً تبیانیه‌ای» صادر کرد (در تاریخ ۲۳ سپتامبر ۱۹۸۰) و در آن از گسترش برخورد عراق و ایران اظهار نگرانی نموده و از طرفین خواست از «وخیم تر کردن وضعیت دست بکشند و اختلافات خود را از طریق مسالمت آمیز حل کنند و ضمناً از مساعی جمیله دبیر کل استفاده کنند». ^(۲۴)
شش روز بعد، شورای امنیت نخستین قطعنامه خود را به شماره ۴۷۹ در ۲۸ سپتامبر ۱۹۸۰ (۶ مهر ۱۳۵۹) با نام «بررسی وضعیت میان ایران و عراق» صادر کرد. در این قطعنامه نیز مانند تبیانیه به «وجود تهدید علیه صلح، نقض صلح و قوع تجاوز و نقض تمامیت ارضی ایران» اشاره‌ای نشده بود و صرفاً به طرفین توصیه می‌کرد که از توسل بیشتر به زور خودداری کنند و اشاره‌ای به برقراری آتش بس یا بازگشت به مرزهای بین‌المللی نشده بود. این در حالی بود که بخش زیادی از سرزمین

۲-۳) رژیم بین‌المللی منع توسل به زور و حل و فصل مسالمت آمیز اختلافات

دومین رژیم بین‌المللی که از جانب دولت عراق نادیده گرفته شد، رژیم بین‌المللی منع توسل به زور و حل و فصل مسالمت آمیز اختلافات می‌باشد. چنانچه پیش از این گفته شد، این رژیم در فصل شش منشور ملل متحد مورد تأکید قرار گرفته است.

به طوری که در متن عهدنامه الجزایر آمده، هر اختلافی اعم از آنکه درباره تفسیر مواد عهدنامه و یا چگونگی اجرای آن باشد، به طرفین اجازه نمی‌دهد که تغییری در مسیر خط مرزی ایران و عراق، ایجاد نمایند. در عهدنامه سازوکار

مشخصی برای حل و فصل اختلافات در نظر گرفته شده است.

رژیم بعضی عراق موظف بود که به تعهدات خود عمل کند و رأساً در این باره تصمیم نگیرد. در این راستا، سعدون حمادی وزیر خارجه عراق، که امضاء‌کننده عهدنامه مرزی و پروتکل‌های

قطعنامه ۱۵۹۸ از نظر کمی و تعداد واژه‌های به کار گرفته شده، مفصل ترین و از نظر محتوا اساسی ترین و از نظر ضمانت اجرا، قوی ترین قطعنامه شورای امنیت بود

طم نامه‌ای در ۱۷ سپتامبر ۱۹۸۰ به سفارت ایران در بغداد، درباره علت لغو قرارداد می‌نویسد: «موافقت نامه‌های مورد بحث به علت نقض گفتاری و کرداری آنها از سوی دولت جمهوری اسلامی ایران، طبق مفاد بند ۴ موافقت نامه الجزیره و ماده ۴ قرارداد سابق الذکر، «عهدنامه مرزی» کان لم یکن شمرده می‌شود». ^(۲۵)

با وجود اینکه ماده ۶ عهدنامه حق هرگونه تفسیر نهایی را از طرفین سلب نموده و دولت عراق با قصد و اراده آن را امضاء کرده و بر قطعی و دائمی و تغییرناپذیر بودن آن تأکید داشته است، وظیفه داشت ادعاهای خود را از طریق راه حل‌های پیش‌بینی شده مطرح نماید.

تاریخ ۹ مهر سال ۱۳۶۱ به اجرا در آمدند. ویژگی این عملیات‌ها عبور از مرز با هدف تنبیه متاجوز و تسلط بر بخشی از خاک عراق بود. به دنبال این تحولات، عراق و برخی از کشورهای غرب تلاش‌های دیپلماتیک گسترده‌ای را در سازمان ملل آغاز کردند که حاصل آن صدور قطعنامه فوق الذکر بود.^(۳۳) در این قطعنامه، شورای امنیت موضوع را مجددًا تحت عنوان وضعیت مابین ایران و عراق^(۳۴) تحت بررسی قرارداد و ضمن تکرار برخی از بندهای قطعنامه پیشین و تأکید بر اجرای آنها، مجددًا بدون آنکه عراق را متاجوز بداند، خواهان عقب نشینی نیروهای دو طرف به مزهای شناخته شده بین المللی شد. این قطعنامه نیز به علت برآورده نکردن خواسته‌های ایران از طرف این دولت رد شد.

شورای امنیت، چهارمین قطعنامه را در ارتباط با جنگ ایران و عراق در ۱۳۱۱ اکتبر ۱۹۸۳ (۹ آبان ۱۳۶۲)^(۳۵) تحت شماره ۵۴۰ صادر نمود. این قطعنامه به دنبال گزارش نماینده دبیر کل سازمان ملل متحد در مورد حمله به مناطق مسکونی دو کشور، صادر شد و نقض حقوق بشر، به ویژه مفاد عهدنامه ژنو ۱۹۴۹ را در تمام ابعاد آن محکوم کرد و توقف عملیات‌های نظامی علیه اهداف انسانی از جمله شهرها و مناطق مسکونی را خواستار شد، بدون اینکه به حملات متعدد عراق به مناطق مسکونی ایران اشاره کند. این در حالی بود که عراق به دنبال حملات متعدد به اهداف غیرنظامی در جمهوری اسلامی ایران در تاریخ ۱۳ و ۱۷ بهمن ماه سال ۱۳۶۲ رسمی اعتراض کرده بود که شهرهای دزفول، اندیمشک، اهواز، باختران، ایلام، آبادان، شوش، رامهرمز، مسجد سلیمان، بندر امام خمینی و بهبهان را هدف حملات هوایی و موشکی قرار داده است.^(۳۶) هر چند این قطعنامه نیز نامی از عراق به میان نیاورده‌اما در صدد جلب توجه جمهوری اسلامی ایران برآمد و برای نخستین بار بر لزوم بررسی واقع بینانه علل آغاز جنگ که پیوسته ایران بر آن تأکید داشت، اشاره کرد و حق کشتیرانی و بازرگانی آزاد را در آب‌های بین المللی مورد تأکید قرار داد. اما در این قطعنامه نیز کمکاکان، موضوع تحت عنوان وضعیت میان ایران و عراق^(۳۷) مورد توجه قرار گرفت.

قطعنامه بعدی شورای امنیت، قطعنامه شماره ۵۵۲

ایران در اشغال نیروهای عراق بود. شورا همچنین موضوع را تحت عنوان "وضعیت میان ایران و عراق" تحت بررسی قرار داد. استفاده از واژه "وضعیت" که در قطعنامه‌های بعدی هم دنبال شد، حاکی از بی‌تجهی شورا به موضوع است. شورای امنیت با اطلاق واژه "وضعیت" به جنگ ایران و عراق آن را حالتی می‌داند که ممکن است به اصطکاک یا اختلاف منجر شود نه حالتی که در آن اصطحکاک و یا اختلاف وجود دارد.^(۳۸) در این قطعنامه، شورای امنیت با توصیه طرفین به آتش بس، با بی‌تفاوتی کامل، تنها از خود رفع تکلیف نمود و این می‌توانست حتی چراغ سبزی برای ادامه تجاوز ارتش عراق تلقی شود. بنابراین، این قطعنامه از طرف عراق پذیرفته شد اما از جانب ایران رد شد.

پس از صدور این قطعنامه، شورای امنیت به مدت ۲۱ ماه و ۱۵ روز سکوت اختیار کرد و این در حالی بود که عراق در پی تحکیم مواضع خود در خاک ایران بود. در پی انجام عملیات‌های ثامن الائمه^(۳۹)، طریق القدس، فتح المبین و بیت المقدس، که به شکست حصر آبادان، آزادسازی بستان، آزادسازی مناطق وسیعی از غرب شوش و دزفول و بالاخره آزادسازی خرم‌شهر توسط نیروهای ایران انجامید، شورای امنیت ناچار شد سکوت‌ش را بشکند. در این راستا براساس پیشنهاد اردن، در ۱۲ ژوئیه ۱۹۸۲ (۲۱ تیر ماه ۱۳۶۱) قطعنامه ۵۱۴ به تصویب رسید.^(۴۰) در مقدمه این قطعنامه، شورا از طولانی شدن درگیری بین دو کشور و کشته شدن انسان‌های بی‌گناه و آسیب رسیدن به امکانات و تأسیسات و در خطر بودن صلح و امنیت جهانی ابراز نگرانی کرد و خواستار برقراری آتش بس سریع و عقب نشینی نیروهای دو طرف به مزهای شناخته شده بین المللی از طریق اعزام نیروهای حافظ صلح و ناظران سازمان ملل به منطقه شد، بدون آنکه به حضور عراق در خاک ایران اشاره‌ای بکند.^(۴۱)

شورای امنیت در ۴ اکتبر ۱۹۸۲ (۱۲ مهر ۱۳۶۱) قطعنامه شماره ۵۲۲ را صادر کرد. در فاصله بین قطعنامه ۵۲۲ و ۵۲۲، نیروهای ایران دو عملیات بزرگ را اجرا کردند: نخستین عملیات به نام رمضان، دو روز پس از تصویب قطعنامه ۵۱۴ و دومین آن با نام مسلم بن عقیل در

هفتمین قطعنامه شورای امنیت راجع به جنگ ایران و عراق، قطعنامه ۵۸۸ است که در هشت اکتبر ۱۹۸۶ (۱۳۶۵) صادر شد. هرچند این قطعنامه زمانی به تصویب رسید که هیئت کارشناسان اعزامی سازمان ملل درگزارش ۱۱۹۷۱ / ۲۱ مورخ ۲۱ اسفند ماه سال ۱۳۶۴ به استفاده عراق از سلاح‌های شیمیایی اشاره و شورای امنیت در یک فرودین ۱۳۶۵ به صورت غیررسمی عراق را به دلیل به کارگیری سلاح‌های شیمیایی محکوم

کرده بود؛ اما علت صدور آن را باید افزایش حملات به کشتی‌های تجاری کشورهای ثالث در خلیج فارس و گسترش حوزه جنگ به نفتکش‌ها دانست. نهایتاً شورای امنیت در ۲۰ مهر ۱۹۸۷ (۲۹ تیر ۱۳۶۶) هفتمین قطعنامه خود را به شماره ۵۹۸ به اتفاق آرا تصویب نمود. این قطعنامه با قطعنامه‌های پیشین شورا متفاوت بود. مهمترین تفاوت صوری آن قرار گرفتن در قالب فصل ۷ منشور ملل متعدد بود که آن را از حالت توصیه‌ای خارج و برای دو طرف لازم‌الاجرامی کرد. از نظر محتوایی نیز این قطعنامه از قطعنامه‌های پیشین جامع‌تر بود و در آن سعی شده بود تا دیدگاه‌ها و خواسته‌های ایران مورد توجه قرار گیرد.

عنوان قطعنامه ۵۹۸ مانند دیگر قطعنامه‌ها نه "وضعیت مابین ایران و عراق"، بلکه تضمیم برخواسته از اعتقاد شورای امنیت بود که با واژه‌های مصمم "خواستار مصرانه" عنوان شده بود. این قطعنامه از نظر کمی و تعداد واژه‌های به کار گرفته شده، مفصل‌ترین از نظر محتوا، اساسی‌ترین و از نظر ضمانت اجرا، قوی‌ترین قطعنامه شورای امنیت بود.

در قطعنامه ۵۹۸ نقض صلح با استناد به ماده ۳۹ منشور احراز شد و اعضای شورای امنیت قصد شورا را برای دخالت عملی و ایفای نقش فعال در پایان دادن به



مورخ ۱ ژوئن ۱۹۸۴ (۱۱ خرداد ۱۳۶۳) می‌باشد. این قطعنامه با هدف انتساب چند حمله به کشتی‌های از سوی ایران و شکایت کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس در ۱۴ مه ۱۹۸۴ صادر شد و در بند ۴، حمله به کشتی‌های تجاری را محکوم کرد. در پی صدور این قطعنامه، جمهوری اسلامی ایران طی نامه‌ای به دبیر کل از هر گونه اقدامی که برای تأمین آزادی و امنیت کشتیرانی در خلیج فارس صورت گیرد حمایت و استقبال کرد.^(۳۳)

ششمین قطعنامه شورای امنیت، قطعنامه شماره ۵۸۲ است که این شورا بر اساس پیشنهاد اتحادیه عرب در ۲۴ فوریه ۱۹۸۶ (۵ اسفند ۱۳۶۴) صادر نمود. علت اصلی صدور این قطعنامه موقفيت نیروهای ایرانی در عملیات والفجر ۸ و تصرف شبیه جزیره فاو بود. در این قطعنامه شورا برای نخستین بار از طولانی شدن جنگ ابراز نگرانی کرد و اصل غیر قابل قبول بودن تصرف زمین از راه توسل به زور را مورد تأکید قرار داد؛ موضوعاتی که در قطعنامه‌های پیشین وجود نداشت. هرچند مسئولیت و علل آغاز تجاوز به منزله اساسی‌ترین موضوع به صورت مبهم در این قطعنامه مطرح شد، اما این بار نیز شورا از برخورد ریشه‌ای و اساسی با این مسئله خودداری کرد.

و همچنین، رostaهای اطراف بانه (فروردين ۶۶)، شهر حلبچه (اسفند ۶۶)، رostaهای اطراف مریوان (اسفند ۶۶ و فروردین ۶۷)، شهر نودشه (فروردین ۶۷)، رostaهای اطراف سرپل ذهاب (مرداد ۶۷) و شهر اشنویه (مرداد ۶۷) نیز هدف حملات شیمیایی عراق واقع شدند. در این حملات به طور بی سابقه‌ای از انواع عوامل شیمیایی جنگی علیه مردم رostaها و شهرهای مرزی استفاده می‌شد. تنها در یکی از این حملات که در ۱۲/۲۸/۶۶ در منطقه مریوان رخ داد، رostaهای منطقه "قلعه جی" تا "ذلی" با بیش از ۳۰۰ بمب شیمیایی مورد حمله قرار گرفت و به رostaهای

کوچک "قلعه جی" بیش از ۱۱ بمب شیمیایی اصابت کرد. دولت عراق همچنین در ماه‌های پایانی جنگ به صورت رسمی تهدید کرد که به زودی شهرهای بزرگ ایران از جمله تهران را با موشک‌های مجهر به کلاهک شیمیایی مورد حمله قرار خواهد داد. حتی بیمارستان‌ها و مراکز درمانی نیز از

حملات شیمیایی دولت عراق مصون نماندند. مراکزی که در کلیه جنگ‌ها و بر اساس اصول اولیه انسانی و قوانین بین‌المللی بایستی از حملات نظامی مصون باشند. رژیم عراق نه تنها این مراکز را بارها مورد بمباران و موشک‌باران قرار می‌داد، بلکه پا را فراتر نهاده و برخی از این مراکز را هدف بمباران شیمیایی قرار داد.

دو نمونه از بارزترین این جنایات عبارتند از: بمباران شیمیایی بیمارستان صحرایی حضرت فاطمه(س) در آبادان (ششم و هشتم اسفند ۱۳۶۴) و بمباران شیمیایی بیمارستان صحرایی ۵۲۸ سومار (دهم دی ماه ۱۳۶۵).

جنگ و حل و فصل اختلافات نشان دادند. همین جامعیت نسبی از دبیر کل سازمان ملل تقاضا کرده بود تا پس از مشورت با دو طرف درگیر، گروه منصف و بی‌طرفی را برای تحقیق در مورد مسئولیت آغاز و ادامه جنگ و همچین گروهی از کارشناسان را برای برآوردن میزان خرابی‌ها و خسارات وارد به دو طرف درگیر و هزینه بازسازی آنها با کمک‌های بین‌المللی تعیین و به شورای امنیت معرفی کند. این قطعنامه به علت برآوردن خواسته‌های حداقلی ایران از جانب این دولت و همچنین از طرف دولت عراق پذیرفته شد و از این روز، در مرداد ۱۳۶۷ در جبهه‌های جنگ آتش بس برقرار گردید.^(۴)

۴ - (۳) استفاده عراق از سلاح‌های شیمیایی در

جنگ با ایران

هرچند در طول سال‌های بین دو جنگ اول و دوم جهانی و پس از جنگ دوم جهانی در برخی نقاط دنیا به صورت محدود از سلاح‌های شیمیایی استفاده شد، اما در عمل تا پیش از تجاوز عراق به ایران از این سلاح‌ها به صورت وسیع در هیچ جنگی استفاده نشد. عراق تا زمانی که در جبهه‌های جنگ در وضعیت بهتری قرار داشت کمتر از سلاح‌های غیرمتعارف بهره گرفت اما با آغاز حملات گسترده ایران در جبهه‌های جنگ، ارتش عراق از این سلاح‌ها در سطح وسیعی استفاده کرد. عراق از سلاح‌های شیمیایی در سطح وسیعی در طول عملیات خیر (اسفند ۶۲ در جزایر مجnoon)، عملیات بدر (اسفند ۶۳ در جزایر مجnoon)، عملیات والفجر ۸ (بهمن ۶۴ تا فروردین ۶۵ در فاو) کربلای ۴ و ۵ و ۸ (دی ماه ۶۵ تا فروردین ۶۶ در شرق بصره و شلمچه) والفجر ۱۰ (اسفند ۶۶ و فروردین ۶۷ در کردستان عراق - حلبچه) و تک‌های متعدد ارتش عراق از فروردین ۶۷ تا پایان جنگ (مرداد ۶۷) در جبهه‌های مختلف استفاده کرد.^(۵)

علاوه بر این، برای اولین بار در طول تاریخ، رژیم عراق از سلاح‌های شیمیایی علیه مردم غیرنظمی در مناطق مسکونی ایران و کردستان عراق استفاده نمود. اوج این جنایات بمباران شیمیایی شهر "سردشت" در استان آذربایجان غربی بود.

گزارش کارشناسی که در آن کاربرد سلاح شیمیایی علیه ایران تأیید شده بود، در آوریل ۱۹۸۵ توسط دبیرکل سازمان ملل به شورای امنیت تسلیم شد.

سومین گروه کارشناسی سازمان ملل نیز به دنبال حملات وسیع شیمیایی عراق در منطقه فاو (عملیات والفجر ۸)، در مارس ۱۹۸۶ (اسفند ماه ۱۳۶۴) به ایران اعزام شد. این هیئت ضمن مصاحبه با تعداد زیادی از مصدومین شیمیایی در بیمارستان‌های اهواز و تهران از جمله تعدادی از اسرای عراقی که با صراحت به کاربرد سلاح شیمیایی توسط عراق اعتراف کردند، گزارش مفصلی را درخصوص کاربرد گاز خردل و اعصاب علیه نیروهای نظامی ایران به دبیرکل ارائه نمودند که در ۱۶ مارس ۱۹۸۶ به شورای امنیت تسلیم گردید. با انتشار این گزارش و نیز انعکاس وسیع تصاویر مربوط به مصدومین شیمیایی ایران که برای معالجه در بیمارستان‌های اروپایی از جمله انگلیس، بلژیک، آلمان، هلند، سوئیس و اسپانیا بستری بودند و تحت تأثیر افکار عمومی جهان، شورای امنیت در بیانیه ۲۱ مارس ۱۹۸۶ به ناچار و برای اولین بار از عراق به عنوان بکار برنده سلاح شیمیایی علیه ایران نام برده؛ اما همچنان از صدور قطعنامه و اقدام عملی علیه این جنایت جنگی استثناء ورزید.^(۳۷)

دبیرکل سازمان ملل ضمن ارسال این گزارش به شورای امنیت، طی نامه‌ای از سیر روزافزون حملات شیمیایی عراق و هدف قرار گرفتن غیرنظمیان و نقض مکرر پروتکل ۱۹۲۵ ژنو عمیقاً ابراز نگرانی کرد و به دنبال آن، شورای امنیت در بیانیه ۱۴ می ۱۹۸۷ (در ۱۳۶۶ اردیبهشت) از ادامه و تشديد کاربرد سلاح شیمیایی توسط عراق علیه ایران به ویژه غیرنظمیان ابراز نگرانی نمود؛ اما همچنان هیچ اقدام عملی برای متوقف ساختن جنایات عراق صورت نگرفت.

با وجود صدور این بیانیه‌ها و به دلیل فقدان محاکومیت جدی و اقدامات عملی از سوی شورای امنیت، رژیم عراق بدون هیچ گونه مانعی به حملات شیمیایی خود ادامه داد تا آنجا که در مقابل دیدگان جهانیان یکی از بزرگترین و شرم‌آورترین جنایات جنگی تاریخ معاصر در هفتم تیر ماه ۱۳۶۶ رقم خورد. در

به دنبال شدت یافتن کاربرد سلاح‌های شیمیایی توسط رژیم عراق و به درخواست رسمی جمهوری اسلامی ایران، اولین گروه حقیقت‌یاب سازمان ملل متحدد متشکل از چهار کارشناس بر جسته سلاح‌های شیمیایی از کشورهای سوئیس، استرالیا، اسپانیا و سوئیس در اسفند ماه ۱۳۶۲ (مارس ۱۹۸۴) به دستور دبیرکل سازمان ملل به ایران اعزام شدند. این هیئت در مدت اقامت خود در ایران ضمن معاینه مصدومین و نمونه برداری از مناطق آلوده و مشاهده بمب‌های شیمیایی منفجر نشده، گزارش رسمی خود را اعلام و این گزارش در روز ۲۶ مارس ۱۹۸۴ م. به شورای امنیت تسلیم شد. این گزارش به صراحت، کاربرد گاز خردل و عامل اعصاب (تابون) علیه رزم‌مندگان ایرانی را مورد تأیید قرار داد.^(۳۸)

اما شورای امنیت در تاریخ ۳۰ مارس ۱۹۸۴ م. صرفاً با صدور بیانیه‌ای بدون ذکر نام عراق به عنوان استفاده کننده سلاح شیمیایی، طرفین را به پاییندی به پروتکل ۱۹۲۵ ژنو دعوت نمود.

بدیهی است صدور بیانیه، که برخلاف قطعنامه الزام آور نبوده و فاقد ضمانت اجرایی است. آن هم بدون ذکر نام کشور خاطی و با محافظه کاری فراوان، هیچ تأثیری بر ادامه روند جنایات جنگی رژیم عراق نداشت و در ماه‌های بعد به ویژه در اسفند ماه ۶۳ (در عملیات بدر در جزایر مجنون) و نیز در عملیات والفجر ۸ در بهمن ماه ۶۴ تا فروردین ۶۵، ارتش عراق در مقیاس وسیع تری از انواع سلاح‌های شیمیایی استفاده نمود.

به درخواست رسمی جمهوری اسلامی ایران، دبیرکل سازمان ملل "دکتر مانوئل دومینگوئز" را برای معاینه مصدومین شیمیایی ایران که در بیمارستان‌های اروپایی بستری بودند، مأمور کرد. بدین ترتیب دو می-

**در بمباران شیمیایی
شهر سردشت هزاران نفر از زنان و کودکان و مردم
غیر نظامی این شهر هدف
گاز ناتوان کننده خردل
قرار گرفتند**



بررسی قرارداد و در تاریخ ۹ می ۱۹۸۸ (اردیبهشت ماه ۱۳۶۷) در جلسه شماره ۲۸۱۲ خود قطعنامه ۶۱۲ را به اتفاق آرا تصویب کرد. با گذشت چهار سال از کارزارش‌های رسمی بازارسان سازمان ملل، در تأیید کاربرد سلاح شیمیایی توسط رژیم عراق، این قطعنامه اولین قطعنامه سازمان ملل در این باره بود اما در این قطعنامه نیز کوچک‌ترین ذکری از نام عراق به عنوان بکار بردن سلاح‌های شیمیایی نشده بود، ضمن اینکه هیچ اقدام عملی بازدارنده‌ای نیز در این قطعنامه مطرح نگردید.^(۳۸)

با تداوم حملات شیمیایی وسیع عراق و به درخواست جمهوری اسلامی ایران، تیم‌های کارشناسی سازمان ملل دو بار در جولای ۱۹۸۸ (تیرماه ۶۷) و اوت ۱۹۸۸ (مرداد ماه ۶۷) از مناطق جنگی ایران و عراق بازدید و دو گزارش رسمی دیگر مبنی بر تأیید کاربرد سلاح‌های شیمیایی توسط رژیم عراق منتشر و به شورای امنیت ارسال داشتند.

بمباران شیمیایی شهر سردهشت هزاران نفر از زنان و کودکان و مردم غیرنظمی این شهر هدف گاز ناتوان کننده خردل قرار گرفتند. چگونگی این حادثه و آمار شهدا و مصدومین آن طی گزارش‌های رسمی متعددی به اطلاع شورای امنیت سازمان ملل رسید. حتی در یکی از گزارش‌ها تصاویر متعددی از مصدومین این فاجعه نیز ضمیمه شد اما علی‌رغم درخواست‌های مکرر ایران، هیچ هیئت کارشناسی برای بررسی این حادثه اعزام نشد. به دلیل سکوت مرگبار مجتمع جهانی، متعاقب عملیات پیروزمند والفجر ۱۰ در جبهه‌های شمال غرب و شکست جبران ناپذیر ارتش عراق، جنایتی بزرگ تر رقم خورد و رژیم عراق شهر حلبچه و مناطق اطراف آن را در بی‌سابقه ترین حملات شیمیایی طول جنگ، هدف قرار داد.

طبق آمارهای رسمی که به همراه تصاویر مصدومین و شهدای فاجعه حلبچه به شورای امنیت ارسال شد، در این فاجعه کم نظیر بیش از دوازده هزار نفر کشته و یا مصدوم شدند. علی‌رغم اینکه مقامات کشور ایران جزئیات این حادثه را به اطلاع سازمان ملل رسانده و به طور رسمی درخواست اعزام تیم تحقیق نمودند اما شورای امنیت به این بهانه که حادثه در داخل خاک عراق رخ داده، از بررسی موضوع خودداری کرد. با این حال دبیر کل سازمان ملل تصمیم گرفت کارشناس پژوهشکی برگزیده خود دکتر دومینگوئز را دوباره به ایران اعزام نماید. وی از ۲۸ تا ۳۱ مارس ۱۹۸۸ از ایران و از ۸ تا ۱۱ آوریل از عراق (بغداد و سليمانیه) بازدید نمود و در گزارش مورخه ۲۵ آوریل خود مجدداً کاربرد وسیع گازهای اعصاب و خردل را به ویژه علیه غیرنظمیان مورد تأیید قرار داد.

به دنبال انتشار وسیع اخبار فاجعه حلبچه توسط رسانه‌ها و مطبوعات در سراسر جهان و بازدید خبرنگاران خارجی از منطقه و مشاهده اجساد زنان و کودکان و مردم بی دفاع و فشار افکار عمومی و خشم و انزعاج مردم کشورهای مختلف جهان از این جنایت، شورای امنیت سرانجام طرح قطعنامه‌ای را که توسط جمهوری فدرال آلمان، ایتالیا و راپن تهیه شده بود، مورد

نتیجه‌گیری

در ۳۱ شهریور ۱۳۵۹ دولت عراق با به کارگیری حداکثر توان نظامی خود به خاک ایران تجاوز کرد. این جنگ که به مدت ۸ سال ادامه داشت، خسارت‌های انسانی و مالی زیادی به هر دو طرف منازعه وارد نمود و در نهایت در مرداد ماه سال ۱۳۶۷ با قطعنامه ۵۹۸ پایان یافت.

این موضوع از جنبه‌های مختلف قابل نقد و بررسی است. اما آنچه که در اینجا مد نظر بود، بررسی جنگ ایران و عراق از منظر رژیم‌های بین‌المللی است. تهاجم عراق به ایران بسیاری از رژیم‌های بین‌المللی را نقض نمود. رژیم‌هایی نظیر: کتوانسیون وین ۱۹۶۹ حقوق معاہدات، رژیم بین‌المللی منع توسل به زور و ضرورت حل و فصل مسالمت آمیز اختلافات، رژیم بین‌المللی امنیت دسته جمعی و رژیم بین‌المللی حقوق برخورد مسلحانه. اما سازمان ملل متحد و در رأس آن شورای امنیت به عنوان حافظ صلح و امنیت بین‌المللی از هرگونه اقدام در خور توجّهی خودداری ورزید.

اهمیت این بررسی بدین لحاظ است که نظریه پردازان رژیم‌های بین‌المللی، رژیم‌ها را با همکاری، نظم و ثبات نظام بین‌الملل مرتبط می‌دانند. اینان معتقدند که رژیم‌ها جدا از قدرت نیستند ولی با گذشت زمان، مؤسسین به کنترل کامل رژیم‌ها قادر نخواهند بود و رژیم‌ها به استقلال خواهند رسید. در مقابل، واقع گرایان رژیم‌ها را به عنوان یک متغیر وابسته به قدرت تلقی می‌نمایند. آنها هیچ نقشی برای رژیم‌ها قائل نیستند و رژیم‌ها را آلت دست قدرت‌های بزرگ می‌دانند. در واقع، این قدرت‌هایی بزرگ هستند که قواعد رژیم‌های بین‌المللی را دیکته می‌کنند. به عبارت دیگر، دولت‌های بزرگ توانمندی و قدرت خود را به کار می‌گیرند تا بر ماهیت رژیم‌ها و شیوه‌ای که هزینه و منافع منتج از رژیم‌ها تقسیم می‌گردد، تأثیر بگذارند. بنابرین، فرضیه‌ای که در این مقاله دنبال شد، این بود که جنگ ایران و عراق به شدت اعتبار رژیم‌های بین‌المللی را به عنوان یکی از راهکارهای ایجاد نظم و ثبات در نظام بین‌الملل به چالش کشید. به عبارت دیگر، بر یک مبنای واقع گرایانه، نویسنده اعتقاد دارد که در دوره مورد بررسی، رژیم‌های بین‌المللی تحت سیطره

با ارسال گزارش تکان دهنده بازرسان سازمان ملل به شورای امنیت و تأثیر جامعه جهانی از قربانی شدن هزاران نفر از مردم بی‌گناه با سلاح‌های غیرانسانی شیمیایی، شورای امنیت ناچار شد علیه جنایات رژیم عراق اقدام کند. این در حالی بود که جمهوری اسلامی ایران در ۲۷ تیر ماه ۱۳۶۷ به طور رسمی پذیرش قطعنامه ۵۹۸ را اعلام نمود و مذاکرات دیپلماتیک مربوط به جنگ و اعلام آتش‌بس در حال انجام بود و سرانجام در ۲۰ اوت ۱۹۸۸ (مرداد ماه ۱۳۶۷) آتش‌بس رسمی در جبهه‌های جنگ اعلام و جنگ تحمیلی عراق علیه ایران پس از هشت سال به پایان رسید، بدون آنکه شورای امنیت موضع گیری قاطعی علیه حملات شیمیایی عراق از خود نشان دهد.

بالاخره شورای امنیت در تاریخ ۲۶ اوت ۱۹۸۸ (شهریور ماه ۱۳۶۷) در جلسه شماره ۲۸۲۵ خود طرح قطعنامه‌ای را که توسط آلمان فدرال، ایتالیا، راپن و انگلستان پیشنهاد شده بود تحت عنوان قطعنامه ۶۲۰ تصویب کرد و در آن برای اولین بار از ایران به عنوان قربانی سلاح‌های شیمیایی در جنگ نام برده شد و خواستار کنترل صادرات مواد شیمیایی مورد استفاده در ساخت سلاح شیمیایی و نیز واکنش سریع در مقابل کاربرد این سلاح‌ها در آینده گردید.^(۴۹) اما چه سود که این قطعنامه پس از پایان جنگ صادر شد و نوش دارو پس از مرگ سهراب بود!

همان گونه که ملاحظه شد بین اولین گزارش رسمی کارشناسان سازمان ملل در تأیید کاربرد سلاح شیمیایی در جنگ عراق علیه ایران تا اولین قطعنامه شورای امنیت در این خصوص، چهار سال فاصله وجود داشت و این قطعنامه نیز بدون ذکر نام عراق، فاقد تدابیر اجرایی برای متوقف ساختن حملات شیمیایی بود. دو مین قطعنامه نیز پس از اعلام آتش‌بس و پایان جنگ صادر شد و در عمل فاقد ارزش بود، در حالی که در سایر مناقشات بین‌المللی و آنچه منافع کشورهای قدرتمند اقتضا می‌کند، شورای امنیت همچون ابزاری در دست گردانندگان سیاست جهانی بلاfacile وارد عمل می‌شود.

یاداشت‌ها

۱. حسین یکتا، سازمان ملل متحده، در محمد حسین جمشیدی و دیگران، *سازمان‌های بین‌المللی و جنگ ایران و عراق*، تهران: سازمان چاپ و انتشارات سپاه، ۱۳۷۴، صص ۶۵-۶۷.
۲. جیمز دوئرتی، رابت فالترگراف؛ *نظریه‌های متعارض در روابط بین‌الملل*، ترجمه: علیرضا طیب و خیدبزرگی، جلد اول، تهران: نشر قومس، ۱۳۷۲، ص ۲۶۶.
۳. ابومحمد عسکرخانی، *رژیم‌های بین‌المللی*، تهران: انتشارات مؤسسه فرهنگی مطالعات و تحقیقات بین‌المللی ابرار معاصر تهران، ص ۷۴.
۴. همان، ص ۸۶.
۵. دوئرتی و فالترگراف، پیشین، ص ۲۶۶.
۶. عسکرخانی، پیشین، ص ۶۵.
- Krasner, Stephen, " Structural Causes and Regimes Consequences: Regimes as Intervening Variables". In Stephen Krasner (ed.) *International Regimes*, Ithaca and London: Cornell University Press, 1983, p2.
7. Nye, Joseph , " Nuclear Learning and Soviet Security Regimes ". *International Organization*. Vol. 41, 1987, p202.
۸. پریچارد لیتل، "رژیم‌های بین‌المللی" در جان بیلیس و استیو اسمیت، *جهانی شدن سیاست: روابط بین‌الملل در عصر نوین*، ترجمه: ابوالقاسم راه چمنی و دیگران، تهران: انتشارات مؤسسه فرهنگی مطالعات و تحقیقات بین‌المللی ابرار معاصر، تهران ۱۳۸۳، ص ۱۲۵.
۹. عسکرخانی، پیشین، صص ۸۴-۸۲.
10. Eric Brahm, " International Regimes ", *Beyond Intracability*, no. 9, 2005, p3. in www.beyondintractability.org.
11. Ibid, P2.
۱۲. عسکرخانی، پیشین، ص ۸۷.
۱۳. دوئرتی و فالترگراف، پیشین، ص ۲۶۷.
۱۴. حسین سلیمی، *نظریه‌های گوناگون درباره جهانی شدن*، تهران: انتشارات سمت، ۱۳۸۴، ص ۷۵.
۱۵. هوشنگ مقتدر، *حقوق بین‌الملل عمومی*، تهران: مؤسسه چاپ و انتشارات وزارت امور خارجه، ۱۳۷۳، ص ۲۳.
۱۶. آنتونیو کاسپی، *حقوق بین‌الملل در جهانی نامتحد*، ترجمه:

قدرت‌های بزرگ بوده و از یک نهاد اجرایی مستقل و کارآمد جهت تحقق اهداف رژیم برخوردار نبوده‌اند. برای اثبات این مدعای کافی است عملکرد شورای امنیت در قبال تهاجم عراق به ایران با عملکرد آن شورا در قبال تهاجم عراق به کویت مقایسه شود. در آنجا به فاصله چند ساعت از حمله عراق به کویت در بامداد روز دوم اوت ۱۹۹۰ (۱۱ مرداد ماه ۱۳۶۹) و در همان روز، شورای امنیت با صدور قطعنامه ۶۶۰ ضمن محکوم کردن این تهاجم خواستار خروج فوری و بandon قید و شرط عراق از آن کشور شد. در کمتر از چهار روز از تهاجم عراق، با صدور قطعنامه ۶۶۱ در قالب فصل هفتم منشور، ضمن اعمال تحریم‌های گسترده، بایکوت کاملی رادر روابط تجاری، اقتصادی و مالی عراق ایجاد کرد و همچنین توسل به زور رانیز مجاز شمرد. در این قطعنامه شدیدترین تحریم‌های ممکن علیه یک کشور در تاریخ حیات سازمان ملل گنجانده شد. این تحریم‌ها به کلیه وسائل حمل و نقل از جمله حمل و نقل هوایی نیز تسری یافت و روابط عراق با جهان خارج را قطع نمود. شورای امنیت، تنها در طول چهار ماه اول پس از تهاجم عراق به کویت، ۱۲ قطعنامه صادر کرد که از لحاظ قاطعیت، تسلسل، سرعت و تأثیرگذاری از تاریخ تأسیس سازمان ملل متحده تاکنون بی‌سابقه بوده است. تعداد این قطعنامه‌ها بعدها به ۲۴ قطعنامه رسید که مهمترین آن، قطعنامه شماره ۶۷۸ بود که در ۲۹ نوامبر ۱۹۹۰ صادر شد و ضمن مجاز شمردن توسل به زور و اقدامات قهرآمیز علیه عراق، برای خروج از کویت - که مبنای حمله گسترده نیروهای آمریکا و متحدین به عراق گردید. - موضوعات مربوط به خلع سلاح عراق، پرداخت خسارت توسط عراق و... را همچون پیمان صلحی که فاتحین علیه کشور مغلوب در جنگ به دلخواه خود ترسیم می‌کنند، به عراق تحمیل نمود. اما در ارتباط با ایران هرگز چنین قطعنامه‌هایی صادر نشد. علت این امر به اعتقاد نویسنده، چیزی جز منافع قدرت‌های بزرگ و تسلط آنها بر سازمان‌ها و رژیم‌های بین‌المللی نبوده است.

مقالات

رژیم‌های بین‌المللی و جنگ ایران و عراق